

Аналитическая справка по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков, проведенного в акционерном обществе «Социально-предпринимательская корпорация «Ертіс» за четвертый квартал 2021 года

«13» января 2022 года

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен согласно Правилам проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденных приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года №12.

Источники информации: Законодательные акты по основной деятельности акционерного общества «Социально-предпринимательская корпорация «Ертіс» (далее – АО «СПК «Ертіс», Общество), обращения физических и юридических лиц, внутренняя документация по организационно-распорядительной деятельности, база данных нормативных правовых актов «Эділет».

Направления анализа: выявление коррупционных рисков в правовых актах, затрагивающих деятельность Общества, управление персоналом, соблюдение антикоррупционного законодательства, рассмотрение обращений физических и юридических лиц, осуществление закупок, выявление коррупционных рисков в дочерних организациях Общества.

1. Учредительные документы и правовые акты

Приказом Единственного акционера АО «СПК «Ертіс» №66 от 6 ноября 2017 года утвержден Устав Общества.

Правовыми актами Единственного акционера, решениями Совета директоров, Правления утверждены внутренние документы по организационно-распорядительной деятельности Общества. Анализ указанных внутренних документов показал отсутствие в них коррупционных рисков.

В четвертом квартале 2021 года было принято 8 протоколов Правления Общества.

В пределах компетенции, предусмотренной Законом РК «Об акционерных обществах», Председатель Правления принимает решения в виде приказов, регулирующих внутреннюю распорядительную деятельность. Так, за 4 квартал 2021 года принято 46 приказов, в том числе производственные приказы 7 и по личному составу 5, приказы по командировкам - 14, приказы по отпускам -20.

В нормах протоколов Правлений и приказов коррупционные риски не выявлены.

Общество не обладает полномочиями государственных органов в части принятия нормативных правовых актов.

За прошедший 4 квартал 2021 года утверждено Положение о Совете директоров Общества, внесены изменения в Положение о комплаенс-службе и Корпоративный кодекс.

2. Осуществление закупок товаров, работ и услуг Обществом

Порядок осуществления закупок товаров, работ и услуг Обществом производится в строгом соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-В ЗРК и Правилами осуществления государственных закупок, утвержденными приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648.

За 4 квартал 2021 года заключено 12 договоров о закупке товаров, работ и услуг, в том числе исполнено 12 договоров. Нарушений сроков исполнения обязательств со стороны Общества не установлено. За 4 квартал имелся один факт нарушения договорных обязательств со стороны поставщика.

Так, 18 августа 2021 года между Общество и ИП «Перебеев» был заключен договор о государственных закупках работ №74 по устройству, монтажу охранной системы, на общую сумму 1 949 000 (один миллион девятьсот сорок девять тысяч) тенге, со сроком исполнения в течение 30 дней с даты получения заявки. Заявка поставщику доставлена 6 сентября 2021 года, работы произведены не были. В результате неисполнения обязательств ИП «Перебеев» начислена неустойка в сумме 64 317 (шестьдесят четыре тысячи триста семнадцать) тенге.

В свою очередь Общество обратилось в Специализированный межрайонный экономический суд ВКО с иском о признании поставщика недобросовестным участником государственных закупок и взыскании неустойки в сумме 64 317 (шестьдесят четыре тысячи триста семнадцать) тенге.

Решением Специализированного межрайонного экономического суда ВКО от 17 ноября 2021 года иск Общества удовлетворен, ИП «Перебеев» признан недобросовестным участником государственных закупок и с него взыскана неустойка в сумме 64 317 (шестьдесят четыре тысячи триста семнадцать) тенге.

3. Кадровые вопросы

В организационно-управленческой деятельности Общества за четвертый квартал 2021 года были подвергнуты анализу следующие направления:

1) управление персоналом:

На конец 4 квартала 2021 года количество штатных единиц составляет 37 человек. В отчетный период конфликтов интересов не возникало. Анализом охвачено 7 структурных подразделений и административно-управленческий персонал.

2) в Обществе отсутствуют разрешительные функции;

3) в Обществе отсутствуют контрольные функции;

4) за 4 квартал 2021 года обращений физических и юридических лиц с жалобами на действия сотрудников Общества не поступало;

5) государственные услуги Обществом не оказываются;

6) служебные расследования в 4 квартале 2021 года не проводились. Факты нарушений трудовой дисциплины не зафиксированы;

7) проверки в отношении деятельности Общества не проводились;

8) акты прокурорского надзора не поступали.

В Обществе осуществляется внутренний аудит, главной целью которого является представление Совету директоров Общества независимой и объективной информации, предназначенной для обеспечения эффективного управления Обществом путем привнесения системного подхода в совершенствование систем управления рисками, внутреннего контроля и корпоративного управления.

4. Основная деятельность

Общество осуществляет реализацию политики акционера по экономическому развитию региона путем реализации механизма государственно-частного партнерства, поддержки социальной составляющей. В отличие от банков второго уровня Общество сотрудничает с частными инвесторами на партнерских началах, т.е. путем создания совместного предприятия и заключения договоров о совместной деятельности. Общество, как региональный институт развития, является уполномоченным органом по реализации проектов в рамках государственно-частного партнерства.

Согласно постановления Правительства Республики Казахстан «Об утверждении меморандумов об основных принципах деятельности акционерных обществ «Социально-предпринимательская корпорация «Ертіс», «Социально-предпринимательская корпорация «Жетісу» №392 от 19 мая 2007 года целью создания акционерного общества «Социально-предпринимательская корпорация «Ертіс» является содействие экономическому развитию Восточно-Казахстанской области путем консолидации государственного и частного секторов, создания единого экономического рынка на основе кластерного подхода, формирования благоприятной экономической среды для привлечения инвестиций и инноваций, участия в разработке и реализации программ, направленных на социальное развитие регионов.

Основными видами деятельности Общества являются:

- 1) создание единого экономического рынка на основе кластерного подхода;
- 2) формирование благоприятной экономической среды для привлечения инвестиций и инноваций;
- 3) участие в разработке и реализации инвестиционных проектов;
- 4) участие в разработке и реализации программ, направленных на развитие социальной сферы;
- 5) взаимодействие с государственными органами по передаче части активов государственной собственности, земли в собственность Общества;
- 6) реализация бизнес-проектов, в том числе на основе концессии и кластерной инициативы;
- 7) создание институциональных условий для развития малого и среднего бизнеса;
- 8) деятельность в области сельского хозяйства и агропромышленного комплекса;
- 9) создание конкурентоспособных, экспортноориентированных производств на основе государственно-частного партнерства.

5. Деятельность в сфере права

Правовое обеспечение деятельности Общества осуществляют Департамент правового обеспечения Общества. Штатное количество в данном подразделении составляет 5 юристов, включая директора департамента.

Мониторинг соблюдения законодательного требования, пожизненно запрещающего осуществлять трудовую деятельность в квазигосударственном секторе лицам, уличенным в коррупции, проведен среди работников АО «Социально-предпринимательская корпорация «Ертіс» (общая численность проверенных лиц – 37, 1 работник, находящийся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им 3-летнего возраста, 1 в отпуске по беременности и рождению ребенка).

Фактов трудоустройства лиц, совершивших коррупционное преступление, после принятия и вступления в законную силу Закона Республики Казахстан от 30.12.2020 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросу реализации отдельных положений Послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий» не имеется.

В октябре 2021 года юристы департамента правового обеспечения Общества прошли обучение по курсу «Урегулирование конфликта интересов в государственном секторе» «Международной антикоррупционной академии» (IACA – International anti-corruption academy).

В целях приведения деятельности антикоррупционной комплаенс-службы Общества в соответствии с Законом Республики Казахстан от 08.06.2021 года №48 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам закупок отдельных субъектов квазигосударственного сектора», которым в Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции») внесено дополнение, в части подотчетности антикоррупционной комплаенс-службы совету директоров, наблюдательному совету или иному независимому органу управления, решением Правления Общества от 08.12.2021 года внесены изменения в положение о комплаенс-службе.

В частности, пункт 7 Положения о комплаенс-службы изложен в следующей редакции «комплаенс-служба Общества подотчетна Совету директоров Общества», подпункт 8 пункта 10 Положения о комплаенс-службы «для реализации возложенных задач комплаенс-службе Общества предоставляются следующие права и обязанности: своевременно информировать Совет директоров Общества о любых ситуациях, связанных с наличием или потенциальной возможностью нарушения законодательства в сфере противодействия коррупции».

Кроме того, приказом Председателя Правления Общества за №68-П от 14.12.2021 года в приказ №01-П от 05.01.2021 года внесены изменения в части определения количественного состава комплаенс-службы Общества и внесения в инструкцию юриста департамента правового обеспечения АО «СПК «Ертіс» Темирбекова Д.С. дополнения касательно подотчетности комплаенс-офицера Совету директоров АО «СПК «Ертіс».

7. Рассмотрение обращений

Рассмотрение обращений физических и юридических лиц осуществляется в соответствии с действующим законодательством: обращения регистрируются в журнале входящей корреспонденции, ответы предоставляются в установленные сроки.

Всего за 4 квартал 2021 года поступило 50 обращений, рассмотрены все, в том числе 42 от физических лиц и 8 юридических лиц.

За 4 квартал 2021 года жалоб по фактам нарушений законодательства при обращениях физических и юридических лиц в Обществе не зафиксировано.

9. Заключение

Таким образом, за отчетный период в деятельности Общества коррупционных рисков не выявлено.

10. Рекомендации

1. Осуществлять постоянный внутренний контроль за деятельностью, относящейся к зонам повышенного коррупционного риска, конфликта интересов.
2. Обеспечить размещение на интернет ресурсе Общества итоги внутреннего анализа коррупционных рисков.

Руководитель рабочей группы:

Заместитель Председателя Правления Д. Шарипова

Члены рабочей группы:

Главный бухгалтер департамента бухгалтерского учета С. Бажаева

Директор

департамента административного управления А. Айтбаева

Директор департамента экономики А. Таныраева

Юрист департамента правового обеспечения Д. Темирбеков